

## **Антимонопольное законодательство и антимонопольный орган в Азербайджанской Республике: специфика, проблемы, перспективы**

**Уважаемый председатель!**

**Уважаемые дамы и господа!**

Разрешите приветствовать вас и выразить благодарность за представление слова на этой конференции.

Прежде всего, присоединяясь к мнению всех выступающих коллег, хочу поздравить сотрудников Конкурентного Органа, всех людей ранее работавших в этом органе и всего турецкого народа с 20 летним юбилеем. Следует специально отметить, что Конкурентный Орган Турции за 20 лет с момента его создания выполнял огромную работу по подготовке, совершенствованию и применению конкурентного законодательства, созданию государственных институтов по защите конкуренции и подготовке кадров, проведении конкурентной политики и защите конкуренции и добился огромных успехов. И я еще раз поздравляю турецких коллег за эти успехи и желаю им достичь еще более значимых успехов.

Уважаемые коллеги! В соответствии с задачами конференции я постараюсь дать краткую информацию об антимонопольном законодательстве, о создании антимонопольного (конкурентного) органа и о направлениях его деятельности.

Как во всех странах СНГ и в Азербайджанской Республике конкурентное (антимонопольное) законодательство началось создаваться в 90-х годах прошлого века в связи с переходом к рыночной экономике. Тогда в центре проводимых реформ стояла задача о либерализации экономики и переходе от плановой экономики к системе, функционирующей на основе свободной конкуренции. Для достижения этих целей в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики был создан Государственный Комитет по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (Далее - Комитет). Комитет был первым государственным органом, осуществляющим антимонопольную политику и наделенным необходимыми полномочиями.

В первые годы деятельности антимонопольного органа были проведены широкомасштабные работы по созданию законодательной базы. И в течении 1992-1998-го годов были подготовлены проекты законов "О предпринимательской деятельности", "Об антимонопольной деятельности", "О ценных бумагах и фондовых биржах", "О недобросовестной конкуренции", "О финансово-промышленных группах", "О предприятиях" "Об акционерных обществах", "О рекламе" и "О естественных монополиях" и приняты парламентом – Милли Меджлисом Республики.

В 1997 году были сделаны изменения в законе "Об антимонопольной деятельности" и соответствии с внесенным статьям в закон были утверждены "Правила рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства"

(далее - Правила). В Правилах были предусмотрены порядки поведения исследований и проверок в области антимонопольного законодательства, возбуждении дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, создании комиссии по рассмотрению возбужденных дел, процедур по рассмотрению дел, принятии решения по результатам рассматривания и направлении их к исполнению.

В 1997 году был принят Закон "О рекламе" и полномочия по государственному контролю были поручены Антимонопольному органу.

В Конституции и Гражданском Кодексе АР были утверждены положения о недопущении монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а в Уголовном кодексе АР была предусмотрена уголовная ответственность за допущение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и ограничения конкуренции.

Все перечисленные выше нормативно правовые акты формировали соответствующую законодательную базу проведения антимонопольной политики в Республике.

С 2001-го года реализация антимонопольной политики была включена в функции Министерства Экономического Развития и проводилась Департаментом по Антимонопольной Политике Министерства.

В 2009 году антимонопольный орган был реорганизован в Государственную службу по антимонопольной политике и защите прав потребителей. при Министерстве экономического развития.

В 2016 году полномочия по государственному контролю за законодательством о государственных закупках были тоже поручены Государственной службе.

Со дня своего создания антимонопольный орган активно участвовал в проведении мероприятий, направленных на либерализацию экономики, проведения реформ в сфере развития конкуренции, формирования здоровой и свободной конкуренции и на устранение, существующих на этом пути административных препятствий. Сегодня я хотел бы представить общую информацию о сфере деятельности Государственной службы по антимонопольной политике и защите прав потребителей, который выполняет функции антимонопольного органа в Азербайджане.

Государственная Служба осуществляет государственный контроль над соблюдением законов Азербайджанской Республики «Об антимонопольной деятельности», «О недобросовестной конкуренции», «О естественных монополиях», «О зерне», «О пищевых продуктах», «О рекламе», «О защите прав потребителей», «О государственных закупках" и над другими нормативно-правовыми актами, принятых для внедрения этих законов.

Деятельность Государственной Службы по практическому значению можно условно разделить по следующим направлениям:

- реализация антимонопольной политики, развитие и защита конкуренции, предотвращение и устранение монопольной деятельности и недобросовестной конкуренции;

- защита прав потребителей и контроль над качеством продуктов и услуг потребительского рынка, а так же осуществление контроля над качеством и безопасностью зерновых продуктов;

- государственный контроль над соблюдением законодательства в сфере естественных монополий и в сфере регулирования услуг, находящихся в монополии государства;

- государственный контроль над соблюдением рекламного законодательства и предотвращение незаконной рекламы.

- государственный контроль над соблюдением законодательства о государственных закупках.

В настоящее время структура Государственной службы сформирована в соответствии с обязанностями и функциями и состоит из 199 штатных единиц. В Государственной службе практически заняты 120 экономистов и 10 юристов. В структуре Госслужбы кроме центрального аппарата имеются 8 региональные отделения. Финансирование Госслужбы осуществляется из государственного бюджета за счет средств, предусмотренной отдельной статьей.

О проделанной работе по направлениям деятельности вкратце хочу отметить следующее.

1. По направлениям проведения антимонопольной политики, защите конкуренции, Государственная служба выполняет работу по предупреждению и преодолению злоупотреблений доминирующим положением, осуществляет контроль над слияниями, принимает меры против горизонтальных и вертикальных соглашений, ограничивающих конкуренции (картельных сделок).

Госслужба также проводит работу по предупреждению и преодолении недобросовестной конкуренции, осуществляет контроль над соответствием деятельности субъектов естественных монополий действующему законодательству.

Государственная служба осуществляет исследования и проводит проверки по вышеназванным направлениям, возбуждает дела и принимает решения по результатам их рассмотрения. Рассмотрение дел осуществляется отдельной комиссией, которая создается в Государственной службе, решения комиссией принимаются самостоятельно от имени Госслужбы. В соответствии с решением комиссии дается предписание о преодолении нарушений законодательства и о привлечении в ответственности нарушителей..

Хотелось бы отметить несколько мероприятий, проводимых Государственной службой которые имели особую социальную значимость. Это рассмотрение дел о сговоре провайдеров по оказании услуг пользователям интернета о поддержании тарифов на высоком уровне, о соглашении об

установлении монопольно высоких цен между производителями курятины и куриного яйца, об установлении монопольно высоких цен на прохладительные напитки и удержании на высоком уровне тарифов на рынке услуг мобильной связи путем злоупотребления своим доминирующим положением, о применении высоких (монопольных) тарифов на услуги оказываемые интернет провайдерам операторами стационарных телефонной связи, а также мероприятия осуществляемые совместно антимонопольными органами СНГ по снижению тарифов международной связи (роумингу) мобильными операторами.

2. Надежная защита прав потребителей, защита потребительского рынка от некачественных и опасных товаров является одним из основных обязанностей, стоящих перед Государственной Службой. Для выполнения этой задачи, проводится ряд мероприятий. Рассматриваются обращения потребителей, проводится проверки в соответствии с законодательством о защите прав потребителей, рассматриваются дела об административных правонарушениях.

Учитывая то, что в защите прав потребителей просвещение имеет большое значение за последние годы со стороны Государственной Службы были проведены множество конференций и семинаров с участием субъектов предпринимательства, были организованы учебные курсы, посвященные актуальным темам, изготовлены и распространены среди населения на различные темы буклеты, памятки и другие наглядные пособия, в средствах массовой информации были напечатаны множество просветительных материалов по адвокатированию, на телеканалах распространялись специальные передачи и короткие ролики. Кроме того, регулярно высылаются просветительные материалы о защите прав потребителей по электронным адресам более чем 560 тысяч пользователям интернета.

Представляю вашему вниманию некоторые проблемы, с которыми сталкивается антимонопольный орган в Азербайджане.

**Пробелы в самом действующем антимонопольном законодательстве и проблемы, возникающие в связи с применением этого закона.** К пробелам в законодательстве относятся отсутствие конкретного механизма, детально разработанных критериев и процессуальных норм, связанных с выявлением, исследованием основных форм монопольной деятельности, а именно случаев злоупотребления доминирующим положением, согласованных действий по ограничению конкуренции (картельных соглашений) и незаконных слияний, а также принятием соответствующих мер ответственности. В настоящее время ведется работа по совершенствованию законодательной базы в данной сфере, более точному выявлению нарушений закона и большей конкретизации основ для принятия мер ответственности. Как отмечалось выше, Кодекс конкуренции уже рассматривается в Парламенте Республики. В то же время работа по приведению законодательства страны в соответствие с законодательством Европейского Союза, проводимая за последние годы, может рассматриваться в качестве важных шагов в этой сфере.

**Проблемы, связанные с правовой оценкой результатов экономических исследований антимонопольного органа.** Для решения этой проблемы критерии правовой оценки результатов экономических исследований должны быть четко отражены в правовых нормах, а вступление полученных результатов в юридическую силу в качестве основы для принятия решений должно быть более четко отражено в законодательстве.

**Недостаточная эффективность принятия мер ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.** Как известно, несмотря на то что попытки ведения монопольных действий, недобросовестной конкуренции, нарушения прав потребителей, продажи некачественных продуктов в основном мотивируются незаконным приобретением дополнительной легкой прибыли. Антимонопольное законодательство предусматривает ответственность за эти нарушения закона. В ряде случаев несоответствие мер ответственности масштабу нарушений закона влияет на эффективность данных мер. Это в свою очередь указывает на наличие другой проблемы в деятельности антимонопольного органа, а именно на недостаточность принимаемых мер ответственности. Вот почему меры ответственности за приобретение незаконной прибыли хозяйственными субъектами и оказание этими субъектами помощи в таких случаях должны быть достаточно эффективными.

**Приведение антимонопольного законодательства в соответствии с качественными изменениями экономики страны за последние 10 лет.** Современный уровень развития экономики требует более эффективного использования движущих сил рыночной экономики. Это, в свою очередь, требует совершенствования законодательства. Для того, чтобы достичь скорого влияния антимонопольной политики на экономику, антимонопольный орган должен улучшить свою деятельность путем применения опыта наиболее развитых стран

мира для борьбы с монопольными действиями и недобросовестной конкуренцией, а также использовать последние методологии и инструменты исследования в этой области.