

**Доклад Председателя Комитета по регулированию  
естественных монополий, защите конкуренции и прав  
потребителей Министерства национальной экономики  
Республики Казахстан Майтиева А.Б.**

**Уважаемый г-н Торлак!**

**Уважаемые коллеги!**

Позвольте представить вашему вниманию последние изменения в антимонопольном законодательстве Республики Казахстан.

На базе Обзора конкурентной политики и законодательства Республики Казахстан, проведенного ОЭСР, было значительно усовершенствовано антимонопольное законодательство Республики Казахстан. По итогам данной работы, как Вы уже можете знать, **17 июня 2016 года** Казахстан принят как участник в Комитет по конкуренции ОЭСР.

За последние 3 года была проведена масштабная работа по совершенствованию антимонопольного законодательства Казахстана. Закон «О конкуренции» был имплементирован в Предпринимательский кодекс РК.

В целом, в законодательство были внесены поправки, направленные на снижение административной нагрузки на субъектов рынка и на трансформацию деятельности антимонопольного органа.

**Во-первых**, по некоторым видам нарушений антимонопольный орган перешел от реагирования постфактум на профилактику нарушений.

Введен инструмент **уведомления**. Если раньше антимонопольный орган сразу выходил на расследование, то теперь сначала субъекту рынка направляется уведомление о наличии в его действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства

и субъект добровольно устраняет нарушение.

Однако, данный инструмент не распространяется на такие нарушения как антиконкурентные соглашения, антиконкурентные согласованные действия субъектов рынка и установление монопольно высоких или монопсонически низких цен.

Также, введены такие инструменты, как:

- **предостережение**, выносимое лицу, публично заявившему о планируемом совершении действий, содержащих признаки нарушения;
- и **предписание о развитии конкуренции**, выносимое в адрес государственных органов в случаях выявления факторов, препятствующих развитию конкуренции.

**Во-вторых**, Дальнейшим шагом для либерализации конкурентного законодательства стало введение института **согласительной комиссии** при антимонопольном органе. Суть работы Комиссии – это открытое обсуждение проведенного расследования перед вынесением решения и возможного наказания объекта расследования. До завершения расследования объект расследования имеет право обратиться в антимонопольный орган и ознакомиться с проектом заключения по итогам расследования и изложить свои выводы о согласии либо несогласии с заключением.

Участие в комиссии представителей бизнеса, НПП Атамекен, независимых экспертов, привлекаемых в том числе самим субъектом рынка, обеспечивает максимальную публичность и объективность процесса разрешения споров.

**В-третьих**, внедрено понятие **«картель»** и **запрещены горизонтальные соглашения между субъектами рынка**, которые являются наиболее злостным антиконкурентным нарушением.

Например, в июле завершился судебный процесс в пользу антимонопольного органа. Был доказан картель на рынке услуг хранения и транспортировки лекарственных средств и изделий

медицинского назначения.

Взыскано (административный штраф и монопольный доход) порядка 500 млн. тенге в доход государства (около 1,5 млн. долларов США).

**В-четвертых**, в антимонопольное законодательство также были внедрены такие важные инструменты пресечения картелей, как **«проверки на рассвете»**, а также **программа смягчения ответственности за картели**.

Так, в соответствии с антимонопольным законодательством Казахстана, копия приказа о проведении расследования вручается объектам расследования, в действиях которых усматриваются признаки картеля, **в момент проведения расследования**, тогда как, в остальных случаях копия приказа о проведении расследования не позднее трех рабочих дней со дня его подписания направляется заявителю и объекту расследования.

Кроме того, субъект рынка, совершивший административное правонарушение в виде антиконкурентного соглашения или антиконкурентных согласованных действий, освобождается от административной ответственности при совокупном соблюдении следующих условий:

1) к моменту, когда **субъект рынка заявляет антимонопольному органу об антиконкурентных соглашениях** или антиконкурентных согласованных действиях, антимонопольный орган не получал информации о данных антиконкурентных соглашениях или антиконкурентных согласованных действиях из других источников;

2) субъект рынка предпринимает срочные меры по прекращению своего участия в антиконкурентных соглашениях или антиконкурентных согласованных действиях;

3) субъект рынка сообщает полную информацию о фактах антиконкурентных соглашений или антиконкурентных согласованных

действий на протяжении всего расследования с момента заявления;

4) субъект рынка добровольно возмещает ущерб потребителям, причиненный в результате совершения антиконкурентных соглашений или антиконкурентных согласованных действий.

**В-пятых**, с 1 января 2017 года, в целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства у субъектов бизнеса, имеющих намерение достичь соглашения, появилась возможность обратиться в антимонопольный орган **с заявлением о проверке соответствия проекта соглашения требованиям антимонопольного законодательства.**

Данная мера дает возможность снизить уровень нарушений антимонопольного законодательства и у субъекта бизнеса будет лучшее понимание норм антимонопольного законодательства.

**В-шестых**, с 1 января 2017 года отменено государственное ценовое регулирование цен доминантов на ряде товарных рынков, таких как:

- рынок в области железнодорожного транспорта (*аренда ж/д пассажирского подвижного состава, организация контейнерных перевозок, перевозка багажа, ремонт вагонов и другие*);

- рынок в области гражданской авиации и портовой деятельности (*пользование ВИП зданием, обслуживание пассажиров зала ВИП, очистка от снега и льда воздушного судна и другие*);

- рынок в области телекоммуникаций;

- рынок в области почтовой связи;

- рынок в области газоснабжения;

- рынок в области производства нефтепродуктов.

Вместе с тем, на смену ценовому регулированию пришли инструменты антимонопольного регулирования, такие как пресечение нарушений, связанных с установлением монополично высоких цен,

ужесточение борьбы с картелями, пресечение вертикальных соглашений и другие.

Это достаточно мягкий инструмент, но в то же время обладающий более жесткими последствиями и в первую очередь, финансовыми, поскольку система штрафов за нарушения антимонопольного законодательства предусматривает, помимо изъятия монопольного дохода и оборотный штраф в размере до 5%.

При этом, что в случае неспособности субъектов работать на основе законов рынка и правил конкуренции Предпринимательским кодексом предусмотрено право введения госрегулирования цен как на товарном рынке, так и для отдельного субъекта на срок не более 180 календарных дней в течение 1 года.

Хочу отметить, что внедренные новшества:

- учитывают лучший мировой опыт и практику антимонопольного регулирования;
- усилили институциональную роль антимонопольного органа Республики Казахстан.

### **Уважаемые Коллеги**

Далее я хочу ознакомить Вас с инициативами, которые реализуются Комитетом в настоящее время.

**ПЕРВОЕ.** Комитетом с февраля 2017 года ведется работа по ревизии законодательства РК на предмет выявления норм, препятствующих конкуренции.

Работа по проведению ревизии законодательства очень масштабная, охватывает более 100 законов и 1000 подзаконных НПА.

Ревизия проводится по конкретно определенному перечню критериев.

В настоящее время, уже проведена ревизия 90 законов и 787

подзаконных актов.

В результате ревизии указанных законодательных актов было выявлено порядка 2 216 норм, препятствующих конкуренции.

**ВТОРОЕ**. Проводится работа по совершенствованию правового механизма по выявлению и пресечению ценовых и тарифных сговоров, в том числе на торгах и закупках государственного и квазигосударственного сектора, а также усилению ответственности за совершение ценовых и тарифных сговоров и созданию препятствий к их выявлению.

На практике встречаются различные варианты сговора на торгах: создание видимости конкуренции, отзыв предложения, договоренность подавать предложения, но побеждать по очереди, раздел рынка, сговор с заказчиком.

Изучение зарубежного опыта борьбы с картелями и отечественная практика проведения антимонопольных расследований свидетельствуют о необходимости принятия ряда мер по усилению механизма выявления и пресечения картелей.

В этой связи, Комитетом разработаны ряд поправок в законодательство РК, предусматривающие:

- определение антиконкурентных требований к закупкам и торгам.
- введение административной ответственности за нарушение антиконкурентных требований к закупкам и торгам.
- внедрение механизма осуществления антимонопольным органом мониторинга проведения торгов на предмет соблюдения законодательства в области защиты конкуренции.
- усиление полномочий антимонопольного органа при проведении антимонопольных расследований.

Итоги всей работы, с которой я Вас ознакомил, нашли отражение в проекте Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам

совершенствования регулирования предпринимательской деятельности».

Данный проект Закона в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РК и планируется к принятию в первом квартале 2018 года.

### **Уважаемые коллеги!**

Мы планируем не останавливаться на достигнутом и намерены продолжать активное сотрудничество с ОЭСР и предпринимать дальнейшие необходимые действия для приведения работы антимонопольной службы в соответствие со стандартами ОЭСР.

Так, мы планируем:

- в 1 квартале 2018 года в проведение экспертами ОЭСР анализа эффекта внесенных изменений в конкурентное законодательство Республики Казахстан;

- в 2019 году проведение второго Обзора конкурентного законодательства и политики Республики Казахстан в 2019 году.

Надеемся, что исполнение указанных мероприятий позволит Казахстану продвинуться еще на одну ступень в Комитете по конкуренции ОЭСР и получить статус ассоциированного члена.

**Спасибо за внимание!**